

# Europapolitik för Sverige

---

En idérapport

# Innehåll

<b>Europa i en föränderlig tid</b>	<b>3</b>
<b>Europasamarbetets utformning</b>	<b>6</b>
Olika visioner för Europa	6
Samarbeta i rätt frågor	7
Stärka EU:s sammanhållning	7
Värna det EU vi har	8
Utveckla EU i takt med gemensamma utmaningar	9
EU ska vara en värdegemenskap	10
EU ska byggas nedifrån och upp	11
Sverige ska fördjupa samarbetet med länderna i närområdet	12
Euron och bankunionen	12
Prioriteringar i EU-budgeten	14
Centrala välfärdsfrågor ska bestämmas i Sverige	15
<b>Sakpolitik och fördjupning</b>	<b>17</b>
Ekonomi och jobb	17
Migration	20
Lag och ordning	22
Miljö och klimat	25
Försvar, säkerhet och utrikes	28

# Europa i en föränderlig tid

EU befinner sig i sin mest formbara fas på över ett decennium. Efter att under tio år mött stora och omvälvande problem i form av finanskris, migrationskris och brexitbeslut kan vi blicka framåt. Många frågor kräver fortfarande långsiktigt hållbara och gemensamma lösningar. Det finns alltjämt runt om i Europa en misstro mot det europeiska projektet och en uppfattning att samarbetet inte gynnar den enskilda medborgaren. I en tid när det behövs som mest kommer Moderaterna att vara en drivande kraft för att gjuta nytt mod i Europasamarbetet. Vi ska vårda det vi har uppnått och utveckla gemenskapen för fred, demokrati och stabilitet i vår del av världen.

Sverige är ett glesbefolkat men geografiskt stort land i utkanten av Europa. Det är ett faktum att Sverige behöver världen mer än vad världen behöver Sverige. Det innebär inte att vår roll är oviktig – tvärtom. Europasamarbetet är den främsta arenan för att hitta gemensamma lösningar på problem som Sverige inte kan lösa på egen hand. När nu Storbritannien lämnar EU behövs nya lösningsorienterade röster för att få fram den skarpa politik som efterfrågas och behövs. På samma sätt behöver vi mer nu än tidigare värna och stå upp för de mellanstatliga inslagen i EU, och motsätta oss en förhastad integration och slöseri med svenska och europeiska skattekronor. Den inre marknaden är ännu inte fullt utvecklad. För tjänster är fortfarande omkring 60 procent av marknaden stängd för handel över gränserna. Att riva dessa handelshinder ska även fortsättningsvis vara grunden för samarbetet.

Svenskarnas stöd för EU-medlemskapet är det högsta sedan inträdet. Sveriges plats är bland våra europeiska vänner. Det vi som medborgare och som ett land beroende av export har vunnit genom samarbetet inom EU – den inre marknaden, innovationsutbytet, utbildningsmöjligheterna, frihandelsavtal med nästan hela världen – har skapat enorma ekonomiska värden och bidragit till närmandet mellan Europas folk.

Vi får däremot aldrig fastna i en enfaldig tro att Europa blir mer värdefullt ju mer som bestäms i Bryssel. Fördjupad integration är inget självändamål. Det finns många områden som bäst bestäms av länderna var för sig. Samtidigt finns det många områden där vi behöver komma fram till gemensamma beslut. En framåtsyftande diskussion om Europasamarbetet bör inte handla om huruvida EU ska göra mer eller mindre. Den bör fokusera på det som är genuint gemensamma utmaningar, och därigenom skapa mervärde för medlemmarna i form av gemensamma lösningar. EU ska inte vara ”smalt”, som det ofta heter. EU ska vara relevant.

Vi behöver fortsatt utveckla samarbetet på en rad områden där EU kan spela en avgörande roll: ekonomi och jobb, migrationen, lag och ordning, miljö- och klimatarbetet och försvar-, säkerhet- och utrikespolitiken. Det här är avgörande frågor som EU behöver kunna ge ett svar på för vara ett relevant forum för beslutsfattande, som tjänar medlemsstaterna och medborgarna.

En viktig uppgift för att vi ska lyckas uppnå detta – inte minst efter brexit – är att samarbeta med likasinnade medlemsstater. Det kräver ödmjukhet inför uppgiftens storlek och vårt lands relativa litenhet. Det kräver ett skickligt handlag och det kräver kunskap. Men framför allt kräver det skarpare svenska prioriteringar och högre svenska ambitioner på dessa områden. Den svenska regeringen förefaller dessvärre sakna båda.

Den **inre marknaden** är avgörande för vårt lands ekonomiska välstånd. Nästan tre fjärdedelar av den totala exporten och fyra femtedelar av importen går till och kommer från den inre marknaden. I dag flödar varor i hög grad fritt inom EU, men det går trögare för tjänster och information. Särskilt långsam är utvecklingen för den växande och för Sverige centrala digitala ekonomin. Frihandeln världen över utmanas av starka protektionistiska krafter. Det är ett hot mot vår ekonomi, men det är också en möjlighet för Europa och frihandelssinnade länder som Sverige att ta täten för friare handel och öppnare marknader.

**Migrationen** är ett annat område där Sverige behöver arbeta tillsammans med andra länder. Migrationskrisen 2015 belyste EU:s oförmåga att agera gemensamt och samordnat. Vi ska ta vår del av ansvaret för människor på flykt i världen. Det kräver handlingskraftiga politiker, som vågar se verkligheten för vad den är och har förmågan att hantera de problem som finns. Ett annat område som Moderaterna kommer att prioritera är det gemensamma ansvaret för EU:s yttre gräns. EU-länderna behöver också skapa bättre verktyg för att säkerställa ett effektivt återvändande för de som inte får stanna i Europa. Ett nej måste vara ett nej också på europeisk nivå.

Moderaterna menar att det är nödvändigt att använda EU-samarbetet i högre utsträckning än i dag för att effektivare upprätthålla lag och ordning. EU behöver effektivare kunna stävja och bekämpa gränsöverskridande organiserad brottslighet och terrorism. Att garantera säkerheten för Europas invånare är en av EU:s viktigaste uppgifter.

**Miljö- och klimatpolitiken** är ytterligare ett område som kräver samarbete över landgränserna. Sverige står för cirka en promille av världens utsläpp, EU för mindre än tio procent. Sverige behöver sätta sina klimatmål med hänsyn till övriga Europa. EU i sin tur behöver föra en klimat- och miljöpolitik som får andra stora ekonomier att följa vårt exempel. Det förutsätter en politik som lyckas att kombinera fler jobb och ökat ekonomiskt välstånd med minskade utsläpp.

Moderaterna vill se ett större svenskt engagemang i det europeiska säkerhetssamarbetet, som är ett komplement till Nato. Ryssland har med sin öppna aggression mot Ukraina och sitt agerande i Syrien visat att de inte skyr några medel för att tillvarata vad landets ledning ser som sina intressen. Ensam väger Sveriges röst lätt, men tillsammans inom EU kan vi garantera stabilitet och säkerhet.

# Europasamarbetets utformning

Storbritanniens beslut att lämna EU har på allvar startat en diskussion om hur Europasamarbetet ska utformas i framtiden. I mars 2017 presenterade EU-kommissionen och ordförande Jean-Claude Juncker en vitbok med fem möjliga scenarier för ett framtida EU-samarbete. Den presenterades i anslutning till 60-årsfirandet av Romfördraget, som lade grunden för EU som vi känner det i dag.

Vår utgångspunkt i dessa diskussioner är att makten inom EU fortsatt ska utgå från medlemsstaterna. EU är till för dess medlemmar, inte tvärtom. Samarbetets legitimitet följer av att EU är relevant och bidrar med lösningar på viktiga frågor. Ett ökat federalt samarbete skapar inte legitimitet och gagnar varken Sverige eller Europa. I Europasamarbetet ska svenska intressen styra den politik Sverige driver. Samtidigt är vi övertygade om att det som är Sveriges intressen också gynnar Europa.

Hur EU ska utvecklas är inte ödesbestämt. Nu krävs en aktiv svensk politik för att påverka utformningen av EU i en riktning som gynnar Sverige och svenska intressen. EU ska behandla frågor som är viktiga för Sverige. Vi ska vara EU-fördragen trogna och varken ställa oss bakom förslag som innebär förhastad integration eller att EU försvagas och blir mindre relevant.

## Olika visioner för Europa

Det finns konkurrerande visioner om Europas framtid. Storbritannien har av somliga uppfattats som en bromskloss för en fördjupning av samarbetet. Och med landet utanför EU är det många som ser en öppning att accelerera och fördjupa samarbetet. I täten för den här utvecklingen går just nu Frankrikes president Emmanuel Macron. President Macron vill ha gemensamt beslutsfattande inom områden som medlemsstaterna tidigare har bestämt över själva.

Det handlar om att såväl skatte- och finanspolitiken som arbetsmarknads- och socialpolitiken ska bli föremål för gemensam politik. Tongångarna är likartade i Tyskland: Kristdemokraterna och Socialdemokraterna har sagt att de vill arbeta nära Frankrike i syfte att reformera och fördjupa Europasamarbetet. De vill öka den finansiella kontrollen och stärka den ekonomiska koordineringen.

## Samarbeta i rätt frågor

För Moderaterna är det centralt att varje medlemsland själv tar ansvar för sin ekonomiska politik, finanspolitik och de strukturreformer som måste genomföras för att skapa ett konkurrenskraftigt näringsliv. Detta är områden och beslut som EU-samarbetet inte ska eller kan ta över ansvaret för. Ett gemensamt beslutsfattande på dessa områden ger inte oss i Sverige något eftersökt mervärde eftersom vi inte vill kompromissa om vår ekonomiska politik eller våra välfärdsambitioner, där vi på flera områden har ett annat synsätt än andra medlemsländer. På motsvarande sätt som vi vill ha ett gemensamt beslutsfattande inom områden som Sverige inte har förmågan att lösa själv eller löser bättre tillsammans med andra motsätter vi oss gemensamt beslutsfattande inom områden som inte kräver andra länders agerande för att gynna Sverige eller som vi löser bättre på egen hand.

Låt oss ta två konkreta exempel: Gränsöverskridande frågor som klimatet förmår Sverige inte hantera ensamt och genomslaget för vår politik beror på hur andra länder utformar sin. En fråga som föräldraförsäkringen är däremot nationell och genomslaget för vår politik blir inte större och påverkas inte av reglerna i andra länder.

Vår utgångspunkt är att Sverige bara ska förespråka gemensamt beslutsfattande när vi inte kan lösa problemen utan att samarbeta och i frågor där vi kan acceptera och försvara de kompromisser som alltid blir resultatet av samarbete med andra. Ökat samarbete är, som sagt, inget självändamål utan samarbetet ska i stället stärkas inom områden som gynnas av det och som har medborgarnas stöd.

- Sverige ska arbeta för att EU samarbetar i frågor som Sverige inte kan lösa på egen hand men motsätta sig att EU fattar beslut i centrala välfärdsfrågor

## Stärka EU:s sammanhållning

Ett alternativ till en bred fördjupning av Europasamarbetet är ett EU som utvecklas i olika hastigheter där alla medlemsstater inte ingår i samtliga överenskommelser. Det har till viss del redan skett genom bland annat Schengensamarbetet, euron och bankunionen. Sverige deltar i det förra samarbetet, men inte de två senare.

Uttrycket "ett EU i olika hastigheter" skvallrar om att det inte handlar om att medlemsstaterna ska röra sig åt olika håll, utan i olika hastigheter mot samma slutpunkt. När Sverige gick med i Europasamarbetet var ett tungt vägande skäl att vi ändå påverkas av EU:s beslut och att det är bättre att vi är med och påverkar från start än att vi anpassar oss till redan fattade beslut. Med ett EU i olika hastigheter är risken stor att vi hamnar i en liknande situation som innan EU-medlemskapet och att vi avhänder oss möjligheten att forma beslut som likväl påverkar oss. Moderaternas utgångspunkt är därför att det som rör EU-27 ska diskuteras av EU-27. Ett Europa i olika hastigheter strider mot EU:s grundtanke om sammanhållning och enighet, och riskerar att i stället förstärka känslan av splittring.

Det finns en uppfattning också i den svenska debatten att EU-samarbetet antingen behöver fördjupas eller avvecklas. Det är en falsk motsättning. Ingen seriös aktör anser att EU-samarbetet bör avvecklas, men att okritiskt fördjupa samarbete för samarbetets skull löser inte nödvändigtvis våra gemensamma utmaningar. Moderaterna vill först och främst tillvarata det Europa har åstadkommit och fokusera på att lösa de problem som Europa har och som medborgarna förväntar sig att EU ska lösa.

- Sverige ska arbeta för att stärka EU:s sammanhållning och enighet och motverka att EU utvecklas i olika hastigheter

## Värna det EU vi har

En av Europasamarbetets utgångspunkter är att viktiga beslut är väl förankrade och föregås av genomgripande diskussioner. Det är en förutsättning för EU:s legitimitet och möjligheten till ansvarsutkrävande. Vi motsätter oss därför förslag som innebär att fler viktiga beslut ska tas mot enskilda medlemsstaters vilja, särskilt inom områden där besluten direkt påverkar medborgarnas vardag. Vi vill bevara maktindelningen och värna fördragen. Vi tror att styrkan finns i att EU fortsätter att vara ett gemensamt projekt som alla är en del av och där vi löser problem som vi inte kan lösa på egen hand. EU ska fortsätta att bestå av medlemsstaterna för medlemsstaterna.

Av det kommer att bygget av Europa måste få ta tid. Det gäller inte bara de stora dragen i EU:s utveckling, utan även den lagstiftning vi arbetar med. Forcerade beslut blir sällan bra och riskerar att undergräva medborgarnas förtroende för EU.



Centralt för att värna medborgarnas förtroende för EU är att vi förmår att leva upp till och hålla de löften vi har gett varandra. Samarbetet ska utgå från 27 suveräna medlemsstater och vägledas av fördragen och viljan att nå kompromisser. Överenskommelserna som medlemsstaterna når måste hållas. Det går inte att plocka ett russin här och en tårtbit där. Men vi har på senare tid sett flera exempel på att medlemsstater frångår överenskommelser. Alla medlemsstater måste respektera EU:s institutioner och inte minst EU-domstolen. Ordningen behöver återställas för att vi ska ha ett välfungerande samarbete. EU-kommissionen är fördragets väktare och ska agera tydligt och beslutsamt.

- Sverige ska stå upp för ett EU-samarbete som utgår från medlemsstaterna, bevarar maktindelningen och värnar fördragen
- Sverige ska arbeta för att de överenskommelser som ingås också efterlevs
- Sverige ska verka för att alla medlemsstater respekterar EU:s institutioner och besluten de fattar

## Utveckla EU i takt med gemensamma utmaningar

När Storbritannien bestämde sig för att lämna EU var ett vanligt förekommande argument att samarbetet hade utvecklats till något annat än det EU-britterna blev medlemmar av år 1973. Det är sant, men man kan också argumentera för att EU knappast skulle kunna vara relevant om det inte förändrats på 45 år. Stora och i sanning gemensamma utmaningar som till exempel klimatförändringarna skulle EU stå helt utan verktyg att hantera. När världen utvecklas kan EU inte stå still. EU måste möta de gemensamma problem vi står inför i dag, utan att för den sakens skull förlora sig i omotiverad överstatlighet.

Den institutionella balansen som fördragen erkänner är utgångspunkten för ett legitimt och fungerande EU. Betoningen av det mellanstatliga elementet i EU-samarbetet innebär att Moderaterna motsätter sig en utveckling där Europaparlamentet i stället för medlemsstaterna utser EU-kommissionens ordförande. Likaså motsätter vi oss att transnationella listor införs i valet till Europaparlamentet. Vi motsätter oss också förslaget att förena rollen som EU-kommissionens ordförande med Europeiska rådets motsvarighet. Likaså att EU får en egen finansminister. Det är förslag som innebär en omstöpning av unionens maktbalans.

Det finns en inbyggd motsättning mellan ett EU som ska göra mer samtidigt som vi vill bibehålla det mellanstatliga samarbetet och respektera den institutionella balansen. Om beslut ska tas i samförstånd förblir det svårt för EU att snabbt hantera problem som uppstår. Det gör att EU stundom kommer att framstå som otillräckligt. Men det är något vi behöver acceptera samtidigt som vi försöker förändra det.

- Sverige ska verka för att det medlemsstaterna ska fortsätta att vara grunden i EU-samarbetet
- Sverige ska arbeta för att medlemsstaterna även fortsättningsvis utser EU-kommissionens ordförande
- Sverige ska motsätta sig att transnationella listor till Europaparlamentet införs, att förena rollen som EU-kommissionens ordförande med Europeiska rådets och att införa en europeisk finansminister

## EU ska vara en värdegemenskap

EU är en värdegemenskap där demokrati, frihet, rättsstatens principer, respekt för de mänskliga rättigheterna och marknadsekonomi är centrala. För att upprätthålla dessa värden måste de backas upp av politiska principer och beslut. Det förutsätter att vi ställer tydligare krav på medlemsländerna att följa grundläggande demokratiska principer och värderingar. Det är ett ansvar som vilar på alla medlemsstaterna och kan inte enbart lämpas över på EU-kommissionen. Moderaterna vill undersöka möjligheterna att använda olika verktyg, däribland EU-budgeten och strukturfonderna, för att sätta press på medlemsstater som bryter mot regelverket.

Det här behöver ses i ljuset av sättet en rad medlemsstater har agerat på och som står i strid med EU:s grundläggande värden. Polen, Rumänien, Slovakien och Ungern är tydliga exempel. EU-kommissionen har för första gången initierat ett förfarande mot Polen i enlighet med artikel 7 i fördraget, vilket innebär att landet kan fråntas sin rösträtt i bland annat rådet. Moderaterna menar att Sverige ska vara en stark röst för att EU-kommissionens rekommendationer ska följas. Enstaka länder, vare sig utanför eller inom unionen, ska inte tillåtas att söndra och utmana EU:s integritet.

Ett sätt för att driva denna linjes trovärdigt är att titta på möjligheten att koppla justeringar av medlemsavgifterna till hur väl medlemsländerna införlivar fattade EU-beslut. Ett sådant instrument måste i så fall utformas på ett sådant sätt att

det är och upplevs som rättssäkert och förutsägbart. Det är inte en enkel fråga, men EU:s grundläggande värderingar måste respekteras. Att alla medlemsstater bekänner sig till grundläggande värderingar är en förutsättning för att EU ska fungera väl och med trovärdighet kunna ställa samma krav på länder i vår närhet. Det är också vårt ansvar gentemot svenska medborgare att garantera att lagstiftning som vi delar med andra – som har direkt påverkan i Sverige – stiftas av länder som uppfyller grundläggande demokratiska principer.

- Sverige ska arbeta för att ställa tydligare krav på att alla medlemsstater efterlever de grundläggande värderingar och principer som EU bygger på
- Sverige ska verka för att EU:s integritet värnas och att de verktyg som finns för att sätta press på medlemsstater som inte lever upp till principerna används
- Sverige ska arbeta för att EU-budgeten och strukturfonderna kopplas till hur väl medlemsstaterna följer det gemensamma regelverket

## EU ska byggas nedifrån och upp

Grunden för Europas integration är möten mellan människor och insikten om ett ömsesidigt beroende, inte det gemensamma politiska projektet som sådant. Det viktigaste EU gör för att främja detta är att upprätthålla de fyra friheterna: fri rörlighet för människor, varor, tjänster och kapital. Det är lätt att ta dessa för givna, men verkligheten är sådan att de ständigt hotas. Här behövs en tydlig kraft i form av Moderaterna för att arbetet med att fördjupa och fullborda friheterna fortsätter. Det är så vi åstadkommer ett socialt och ekonomiskt välmående Europa, till skillnad från ett socialistiskt som blir resultatet av att reglera och tvinga fram enhetlighet.

- Sverige ska arbeta för att fördjupa och fullborda de fyra friheterna: fri rörlighet för människor, varor, tjänster och kapital, som är grunden för ett socialt och ekonomiskt välmående Europa

## Sverige ska fördjupa samarbetet med länderna i närområdet

Sverige behöver en klar uppfattning om vilka frågor vi ska prioritera. Vi anser att det med nödvändighet handlar om ekonomi och jobb, migration, lag och ordning, miljö- och klimat försvars-, säkerhets- och utrikesfrågor. Likaså behöver Sverige ha ett nära och förtroendefullt samarbete med dem som delar våra ambitioner. Vi menar att det med självklarhet är de nordiska och baltiska länderna. Tillsammans utgör länderna den fjärde största ekonomiska regionen i EU efter Storbritanniens utträde. Sverige och länderna i vårt närområde behöver uttala sig gemensamt om Europas framtid, på samma sätt som andra länder har gjort. Vi behöver gemensamt staka ut vägen för det fortsatta samarbetet.

Tydliga rutiner bör utarbetas för att säkerställa att viktiga beslut diskuteras och samordnas mellan våra länder innan beslut fattas i EU. Vi behöver etablera ett formaliserat och koordinerat samarbete, som går bortom höger och vänster och som håller över tid. Det viktigaste är inte om det sker inom ramen för Nordiska ministerrådet, Nordic Baltic Eight eller i ett nytt forum utan att det sker. Men det vore naturligt att Nordiska rådet får en mer framskjuten position och inte bara tjänar som ett forum för att förbereda arbetet i EU utan också fungerar som ett komplement till EU. Dels när unionen inte förmår göra tillräckligt mycket för att lösa viktiga problem och dels när vi vill göra mer än EU.

- Sverige ska verka för att stärka samarbetet i Norden och med Baltikum och uttala en gemensam vision om Europas framtid
- Sverige ska arbeta för att viktiga frågor diskuteras och samordnas mellan de nordiska och baltiska länderna innan beslut fattas i EU
- Sverige ska verka för att etablera ett koordinerat nordiskt-baltiskt samarbete, som går bortom höger och vänster och som håller över tid

## Euron och bankunionen

Ett svenskt medlemskap i euron är inte aktuellt för närvarande. Det kan bli aktuellt den dagen det finns ett brett folkligt stöd och regelverket efterlevs samt länderna som redan är medlemmar bedriver en ansvarsfull ekonomisk politik inom ramen för de uppsatta finanspolitiska regelverken. Sverige är ett av ett fåtal länder som lever upp till regelverket i dag. Ett svenskt euromedlemskap är inte ett mål i sig utan ett medel för att stärka Sverige och den svenska

ekonomin. Omfattande åtgärder har vidtagits för att stärka eurosamarbetet efter finanskrisen. Grunden för en välfungerande euro är dock de enskilda medlemsstaternas ekonomier.

Euron bör utgå från de grundläggande principerna som slogs fast i Maastrichtfördraget och som innebär en gemensam valuta och penningpolitik, men ett nationellt ansvar för finanspolitiken. I takt med att eurosamarbetet stagas upp och länderna följer regelverket är vi beredda att ompröva vår hållning och närma oss ett medlemskap.

Trots att Sverige inte är medlem i euron ligger det i vårt intresse att euron är välskött och att de andra länderna har starka ekonomier och välskötta statsfinanser. Vi anser därför att den pågående EMU-fördjupningen som nu diskuteras främst bör fokusera på att fördjupa och förbättra redan existerande regelverk och inte syfta till att skapa nya institutioner. En utveckling där särskilda institutioner för eurozonen utvecklas och får ansvar för regelverk som direkt påverkar den inre marknaden och därmed alla medlemsstater är inte önskvärd.

Precis som vi noga följer utvecklingen av euron behöver vi följa utvecklingen av bankunionen som håller på att fullbordas genom att en insättningsgaranti införs. Eftersom bank- och finanssektorn i Europa är så integrerad finns det fördelar med att svenska banker finns med i EU:s bankunion. I nuläget överväger dock nackdelarna rörande ett svenskt medlemskap. Det beror bland annat på att icke-euroländer inte sitter med runt bordet vid beslut om resolution liksom att vi som medlem i bankunionen inte kan ställa högre krav på de svenska bankerna. Det är naturligt att regeringen förutsättningslöst undersöker för- och nackdelar med ett svenskt medlemskap i bankunionen.

Euron överlevde finanskrisen och är här för att stanna. Diskussionen om eurons framtid i många länder är tätt förknippad med Europas. Utanförskapet som följer av att stå utanför euron och bankunionen är på riktigt och kommer med ett allt högre pris.

Sverige måste arbeta aktivt för att euron och bankunionen utvecklas på ett sätt som gör att alla medlemsstater kan och vill vara med i framtiden. Det är därför en viktig del av den moderata Europapolitiken. Utvecklingen mot ett fragmenterat europeiskt samarbete ska inte uppmuntras.

- Sverige ska följa utvecklingen av euron noga eftersom det ligger i Sveriges intresse att euron är välskött och att medlemsstaterna har välskötta ekonomier

- Sverige ska verka för att euron utvecklas på ett sådant sätt att alla medlemsstater kan och vill vara med i framtiden, men det är inte aktuellt med ett svenskt medlemskap i dagsläget
- Sverige ska verka för att bankunionen genomförs fullt ut men invänta slutsatserna från den utredning som regeringen har tillsatt innan ett beslut om medlemskap tas

## Prioriteringar i EU-budgeten

Förhandlingarna om EU:s kommande sjuåriga budget, som ska gälla från 2021, påbörjas på allvar i sommar. Storbritannien står i dag för cirka 15 procent av EU:s budget och landets utträde ur unionen skapar ett hål i budgeten på cirka 120-150 miljarder kronor per år, enligt ansvarige EU-kommissionären Günther Oettinger. Om och i så fall hur det hålet ska fyllas är en knäckfråga när nästa långtidsbudget efter 2020 ska förhandlas. EU-kommissionen har nyligen presenterat sitt förslag på nästa långtidsbudget, som innehåller en större ram jämfört med den innevarande budgeten. Vi anser tvärtom att EU behöver rätta munnen efter matsäcken.

Moderaterna vill att budgeten ska reformeras och att pengarna används på ett effektivare sätt. Vi ska arbeta för att Sveriges inbetalningar inte ska öka. Sveriges andel av budgeten får inte bli oproportionerligt stor. Vi motsätter oss alla krav på att ge EU beskattningsrätt, inklusive förslagen i EU:s nästa flerårsbudget om bolagsskatt, skatt på plastavfall och att intäkter från handeln med utsläppsrätter ska tillfalla EU. Svenska skattebetalares pengar ska inte användas utan att det föregås av beslut i Sverige. Om EU ges rätten att på egen hand ta ut skatter frångås den ordningen och svenska medborgare har inte längre möjlighet att påverka hur mycket skatt som tas ut och vad pengarna används till. Att ge EU beskattningsrätt riskerar oundvikligen att öka transfereringarna mellan medlemsstaterna. Det är viktigt att behålla dagens system som innebär att medlemsstaterna fattar beslut om långtidsbudgeten enhälligt. Det verkar återhållande på EU:s utgifter och främjar nationellt ansvarsutkrävande.

Utmaningarna är betydande när såväl EU-kommissionen, majoriteten i Europaparlamentet och stora medlemsstater vill att budgeten ska öka med upp till 30 procent. Detta trots att Storbritannien lämnar EU. Men Sverige ska aldrig godta att bära en oproportionerligt stor del av kostnaderna. Vi vill undvika att den svenska avgiften ökar. Det är avgörande att regeringen försvarar

skattebetalarnas intressen. Det kräver att Sverige bygger budgetallianser, med länder som har gett uttryck för liknande syn som vi: Danmark, Nederländerna och Österrike.

Minst lika viktigt som storleken på budgeten är att vi får valuta för pengarna. Moderaterna anser att budgeten behöver moderniseras och omprioriteras. Regional- och strukturfonderna behöver ses över och jordbruksstödet, som fortfarande tar omkring 40 procent av EU:s totala budget i anspråk, ska successivt minska och på längre sikt avskaffas. Även med jordbruksstödet undantaget lägger EU tre gånger så mycket pengar på att hjälpa regioner som släpar efter som att stärka europeiska företags konkurrenskraft. Det är inte rimligt och behöver förändras. Det stöd som i dag ges inom ramen för sammanhållningspolitiken behöver ses över. Här kan exempelvis Europeiska revisionsrättens utvärderingar användas.

EU:s budget ska användas på ett effektivt sätt. Det krävs bättre revision och tydligare resultatanalyser och öppenhet. De minst utvecklade områdena får i dag mest bidrag och stöd. Men för att effektivare minska det ekonomiska gapet mellan EU:s medlemsländer behöver EU-bidrag tydligare villkoras med att strukturella reformer, som skapar långsiktig ekonomisk utveckling, genomförs. Rikare länder som Sverige ska också framgent bidra till utjämning mellan medlemsstaterna, men solidariteten måste vara dubbelriktad och överföringar komma med krav på strukturförändringar.

- Sverige ska verka för att de svenska inbetalningarna inte ökar och att Sverige inte får stå för en oproportionerligt stor del av EU-budgeten
- Sverige ska bygga budgetallianser med likasinnade länder i syfte att reformera och modernisera budgeten för att stärka konkurrenskraften och lösa riktiga problem
- Sverige ska arbeta för en effektivare användning av budgeten, en bättre revision med tydligare resultatanalyser och ökad transparens

## Centrala välfärdsfrågor ska bestämmas i Sverige

Det är inte alltid helt enkelt – och ibland inte ens möjligt – att skilja de institutionella frågorna från de sakpolitiska. Den europeiska spelaren för sociala rättigheter är det kanske det tydligaste exemplet. Den sociala spelarens 20

principer innehåller långtgående detaljerade ambitioner inom de social- och arbetsmarknadspolitiska områdena. Samtidigt som statsminister Stefan Löfven tillsammans med EU-kommissionens ordförande Jean-Claude Juncker stod värd för det sociala toppmötet i november 2017 var Löfven noga med att påpeka att Sverige inte ska fransäga sig rätten att nationellt besluta över de social- och arbetsmarknadspolitiska områdena. Det är en omöjlig ekvation. Gemensamma beslut förutsätter att EU har makt över politikområdena. Det tog bara ett par månader innan EU-kommissionen presenterade sina första skarpa förslag baserade på principerna i den sociala pelaren.

Sverige borde leda utvecklingen för ett EU som är av och för medlemsstaterna. I stället har regeringen lagt sitt fokus på "det sociala Europa". Det skapar inte bara slitningar i EU mellan nord och syd och öst och väst, utan riskerar att leda till att den svenska modellen urholkas. Den här utvecklingen behöver stoppas. Socialdemokraterna har ett stort ansvar för detta, men Moderaterna är beredda att sträcka ut en hand till Socialdemokraterna för att gemensamt arbeta för att stoppa förslagen.

Europa ska inte bli centralstyrt med mer lagstiftning och större transfereringar mellan medlemsstaterna. Ett verkligt socialt Europa åstadkommer vi genom att öka det ekonomiska väståndet och garantera stabilitet, frihet och demokrati för Europas invånare. Det handlar om en politik som stärker konkurrenskraften och skapar förutsättningar för jobb och tillväxt och som bygger vidare på den inre marknaden. Det handlar om en fungerande migrationspolitik, lag och ordning, en miljö- och klimatpolitik i världsklass och beslutsam försvars-, utrikes- och säkerhetspolitik. Det här är områden som ett mer relevant EU behöver fokusera på. Lyckas vi med detta får vi ett Europa som är långt mer socialt och bättre rustat för framtiden än det en social pelare någonsin kan åstadkomma.

- Sverige ska ta strid för att social- och arbetsmarknadspolitiken beslutas av medlemsstaterna själva och att den sociala pelaren inte genomförs
- Sverige ska motsätta sig förhastad integration som varken gynnar Sverige eller har legitimitet hos det svenska folket
- Sverige ska arbeta för att stärka konkurrenskraften och skapa förutsättningar för jobb och tillväxt i hela Europa



# Sakpolitik och fördjupning

## Ekonomi och jobb

När den globala konkurrensen snabbt hårdnar ser vi tydligare än på länge behovet av ökad konkurrenskraft inom EU. Mellan 2007 och 2015 ökade BNP per capita med mindre än en procent i EU. I länderna med euron minskade BNP per capita med 1,8 procent.

Svaret på den här utmaningen kan aldrig vara ekonomisk nationalism och protektionism. Vi tror i stället att den ekonomiska friheten i Europa måste öka. Det handlar om att erbjuda individer, familjer och företag rimliga och stabila förutsättningar att kunna studera, arbeta, sälja, konsumera, spara och investera utan onödiga hinder.

Ingen annanstans i världen finns en så långtgående integration mellan självständiga länder som inom vår inre marknad. Den är grunden för ett ekonomiskt välmående Europa och behöver stärkas för att höja konkurrenskraften och produktiviteten.

Den inre marknaden är avgörande för vårt ekonomiska välstånd. Nästan tre fjärdedelar av den totala exporten och fyra femtedelar av importen går till och kommer från den inre marknaden. Svensk handel och svensk konkurrenskraft är beroende av den inre marknaden när vi konkurrerar med Kina, USA och Indien. Men det finns mycket kvar att göra för att den ska nå sin fulla potential.

Tjänstesektorn står för nästan tre av fyra arbetstillfällen – och utgör motsvarande andel av EU:s BNP. Det är också där vi ser framtidens jobb växa fram. Trots det står tjänstehandeln bara för en femtedel av den gränsöverskridande handeln i EU och omkring 60 procent av marknaden är stängd för handel över gränserna. Det beror bland annat på att fem tusen yrken och 50 miljoner arbetstillfällen är skyddade i EU.

I de flesta fallen behövs inte det här skyddet, utan det borde avskaffas. Yrken och titlar – som arkitekt – ska inte regleras på ett sådant sätt. Åtminstone borde vi kunna erkänna varandras yrkeskvalifikationer på liknande sätt som vi gör för varandras varor. EU behöver en verklig inre marknad för tjänster, där både företag och konsumenter kan dra större nytta av de möjligheter som finns i tjänstesektorn. Om den inre marknaden för tjänster förverkligas kan EU addera över 4 000 miljarder till vår BNP och skapa många fler arbetstillfällen.

En fungerande tjänstesektor i EU kräver också att vi utvecklar en inre marknad för digitala tjänster. Dataflöden är en förutsättning för nästan all handel i dag, men flödar långt ifrån fritt inom EU i dag. Särskilt långsam är utvecklingen för den växande och för Sverige centrala digitala ekonomin. I det arbetet är det också viktigt att nästa generations mobilnätverk, 5G, lanseras över hela Europa och att vi tillvaratar digitaliseringens möjligheter för allt från sjukvård till utbildning och forskning. Här behöver Sverige göra mycket mer för att riva de hinder – fragmenterade regelverk för dataflöden, upphovsrättsregler, e-handelsregler och konsumenträttigheter – som finns så att den digitala marknaden blir lika framgångsrik som den för varor.

EU behöver lägga mycket energi och kraft på att driva en ambitiös frihandelsagenda med moderna avtal. Vi har nyligen kommit överens om ett frihandelsavtal med Japan, som blir det största någonsin. Vi har färdigförhandlat med Mexiko och är i slutfasen av förhandlingarna med ett antal länder i Sydamerika. Avtal med Australien och Nya Zeeland är också inom räckhåll.

Europa behöver leda utvecklingen för en frihandelsvänlig värld när handelssystemet är under hot. TTIP ligger på is och det regelstyrda handelssystemet hotas. För Sverige som är ett litet och handelsberoende land är den regelstyrda handeln avgörande för jobb och tillväxt. I frånvaron av gemensamma internationella regler blir den starkes makt lag.

Det vilar på Europa att axla ansvaret för att upprätthålla en fri och rättvis handel och inte falla ner i protektionismens svarta hål. När USA gör mindre behöver EU göra mer för frihandel i världen. Kina är en totalitär stat – där utvecklingen går åt fel håll – och det vore en villfarelse att räkna dess regim som en allierad. Landet blandar en totalitär säkerhetspolitisk agenda med internationella investeringar och ekonomisk diplomati som kräver att Europa markerar gemensamt och resolut.

Brexit innebär att en av Sveriges viktigaste handelspartners lämnar EU. Förra året exporterade vi varor och tjänster för 124 miljarder kronor till Storbritannien. Landet är vår viktigaste marknad för tjänsteimport och den tredje viktigaste för export. Det finns ett starkt intresse för svensk del att driva en linje där Storbritannien knyts så nära EU som möjligt.

Hög sysselsättning har varit och ska vara en av EU:s huvudsakliga prioriteringar. Den fria rörligheten för arbetstagare har skapat helt nya möjligheter att hitta jobb. Men det behöver fortfarande bli enklare för människor att arbeta i andra EU-länder. Regler som gör det svårare för människor att jobba i andra länder leder till sämre ekonomisk utveckling och till ytterligare arbetskraftsbrist i sektorer som redan har stort behov av arbetskraft. För Sveriges del är det en både farlig och skadlig utveckling.

Här måste den svenska agendan präglas av att minska den europeiska regelbördan. Trots löften av den nuvarande EU-kommissionen om att minska antalet regler har ökningen fortsatt, om än i ett lägre tempo. Om antalet regler totalt sett ökar går fördelarna med det gemensamma regelverket i många stycken förlorat. Sverige ska vara drivande för ett omfattande arbete med regelförändringar och regelförenklingar i EU.

Det är inte fler regleringar och höjda trösklar som Europa behöver. Framför allt inte om det dessutom innebär att fler beslut tas genom kompromisser i EU snarare än av medlemsstaterna själva i arbetsmarknadsfrågor. Den svenska arbetsmarknadsmodellen som har vuxit fram och utvecklats under lång tid fungerar väl i Sverige och på liknande sätt ser det ut runt om i Europa. Europa blev den mest utvecklade och ekonomiskt välmående delen av världen under en tid när alla länder har tillåtits behålla och utveckla sina egna arbetsmarknadsmodeller. Behovet av genomgripande strukturreformer är emellertid påfallande i många länder, men det är ländernas ansvar att själva hantera den frågan.

Det är önskvärt att det ekonomiska gapet mellan EU:s länder minskar. EU får däremot inte bli en bidragsunion. Det är den inre marknaden, utbytet mellan länder och nationella strukturreformer – inte bidrag – som skapar välstånd och sluter klyftan mellan rika och fattiga delar av Europa. Sammanhållnings- och regionstöden behöver villkoras. Solidariteten mellan länderna måste vara dubbelriktad och det ekonomiska stödet från rikare länder måste kopplas till att strukturella reformer, som bidrar till ekonomisk utveckling på lång sikt, genomförs i mottagarländerna.

- Sverige ska stå upp mot europeisk protektionism och förorda fler europeiska frihandelsavtal med resten av världen för att skapa jobb och exportmöjligheter i Sverige
- Sverige ska driva på för en fördjupning av den inre marknaden, särskilt för tjänster och den digitala ekonomin
- Sverige ska jobba för att avtalet med Storbritannien garanterar ett nära samarbete med få hinder, som gynnar svenska företag och svensk export
- Sverige måste arbeta för att minska den byråkratiska regelbördan i EU

## Migration

Flyktingkrisen 2015 visade att migrationens påfrestningar är för stora och sammansatta för att något EU-land enskilt ska kunna hantera dem på ett ordnat och humant sätt. Därför kräver migrationen gemensamma lösningar. Att enas om sådana är svårt. Det räcker att titta på svårigheterna vi under lång tid har haft i Sverige att komma överens om vilka principer som ska gälla för hur vårt flyktingmottagande ska fungera, organiseras och ansvaret fördelas. Att komma överens mellan 27 medlemsstater är en grannliga uppgift. Men EU:s asylpolitik har varit illa fungerande under lång tid och det behövs ett gemensamt och koordinerat arbete på EU-nivå.

Varje år passerar 700 miljoner människor EU:s yttre gräns. Det är avgörande att EU har kontroll över den. Det är och var en förutsättning för att avskaffa de inre gränserna. Det åligger varje medlemsstat att kontrollera sin yttre gräns. Migrationskrisen visade däremot att gränsförvaltningen fungerar dåligt i praktiken, och att det är en enorm och svår uppgift för medlemsländer som utsätts för ett högt tryck. Frontex behöver få ökade resurser för att kunna hjälpa medlemsländerna som ansvarar för gränsen. Frontex behöver också bättre verktyg och processer för att fullgöra sin uppgift.

Samtidigt behöver medlemsstaterna som har i uppdrag att upprätthålla EU:s territoriella integritet ta ett större ansvar än i dag. Det finns inte några permanenta gränskontroller mellan länderna i Schengen och en person som tar sig illegalt in i exempelvis Grekland kan ta sig hela vägen till Sverige utan att stoppas. Det ligger därför i Sveriges intresse att kontrollerna fungerar tillfredsställande så att vi vet vilka som kommer in i unionen. Om länder på sikt inte kan leva upp till de krav som ställs i Schengensamarbetet måste det kunna leda till utslutning.

Det behövs också bättre kartläggning och utbyte av information om vilka som kommer in EU. I detta arbete behöver tekniken för att kontrollera biometriskt pass komma på plats snarast i hela EU. Detta är en angelägen åtgärd som om nödvändigt bör helt eller delvis finansieras via EU-budgeten.

Sverige tar tillsammans med ett fåtal andra länder emot en oproportionerligt stor andel av alla asylsökande som kommer till EU. Så kan det inte fortsätta att vara. Det är emellertid svårt att få till stånd en gemensam migrationspolitik, inte minst ett mer jämnt fördelat mottagande inom unionen. Vi tror dock inte det gynnar sammanhållningen i EU att försöka tvinga länder att ta emot flyktingar. Därför måste Sverige se till att ha en egen migrationspolitik som är långsiktigt hållbar, och som ligger närmare resten av Europas. Vi har avvikit från Norge, Danmark och Finland inom migrationsområdet och haft ett betydligt högre mottagande än våra grannländer. Vår lagstiftning bör bli betydligt mer lik deras.

EU-ländernas migrationspolitik bör i så stor utsträckning som möjligt vara likartad för att motverka att asylsökande söker sig till vissa länder framför andra. Till grund för medlemsländernas asylpolitik ligger asylrätten, men den efterlevs i praktiken på olika sätt beroende på vilket EU-land det gäller. Därför är det välkommet att medlemsstaterna nu försöker bestämma en enhetlig standard på vad som krävs för att personer ska anses berättigade till internationellt skydd. Likaså gällande tidsgränser och mottagandevillkor mer allmänt. Det behövs ett bättre informationsutbyte i syfte att motverka att migranter söker asyl i flera olika EU-länder. Däremot bör vi inte sätta överdriven tilltro till att medlemsstaterna kommer att kunna enas i tillräcklig utsträckning. Därför måste vi parallellt med det arbete som sker på EU-nivån fortsätta att vidta nödvändiga åtgärder i Sverige.

En förutsättning för en framtida, fungerande europeisk migrationspolitik är att de gemensamma besluten efterlevs. Om ett medlemsland bryter mot EU-gemensamma åtaganden måste det få konsekvenser. EU:s budget bör i större utsträckning användas som ett medel för att nå dit. Regelverket som finns i dag med böter skulle kunna kompletteras med ett system i form av både morot och piska.

Dagens asylsystem är orättvist och inhumant. Det gynnar inte människor som riskerar förföljelse och de som är i störst behov av skydd. Män och pojkar har i praktiken större möjligheter att ta sig till EU och ta asylrätten i anspråk. Detsamma gäller ekonomiskt eller fysiskt starkare personer. Detta oavsett skyddsskäl. Praktiska nödvändigheter som transportöransvar och visumkrav stryper möjligheterna för asylsökande att resa lagligt in i EU. Det leder alltför ofta till att människor försöker ta sig över Medelhavet under osäkra förhållanden med livet som insats. Därför måste vi på sikt ställa om till ett mer humant asylsystem, med säkra resvägar, och som fokuserar på att bevilja asyl till de med störst behov av skydd.

Moderaterna vill lyfta diskussionen om ett EU-gemensamt kvotflyktingsystem. Asylprövningen skulle med en sådan ordning ske i säkra områden utanför EU och inte i varje enskilt land. Först då kan vi skapa ett system med lagliga vägar in i EU för människor i behov av skydd och en solidarisk ansvarsfördelning mellan EU:s medlemsstater.

Sverige hör till de länder som i dag årligen tar emot kvotflyktingar inom ramen för FN:s kvotflyktingsystem. Vi kommer år 2018 att ta emot 5 000 kvotflyktingar. Kvotflyktingsystem är det mest rättvisa och säkra system som i dag finns för att erbjuda flyktingar skydd. I FN:s system prövas skyddsbehovet även om de sökande inte befinner sig i Sverige. Vi vill arbeta för att fler EU-länder tar emot kvotflyktingar eller tar emot kvotflyktingar i större utsträckning och på sikt helt ersätta ett gemensamt asylsystem med enbart ett kvotflyktingsystem.

Förebyggande åtgärder är ett prioriterat arbete. EU behöver arbeta för att människor inte ska känna sig tvingade att lämna sina hemländer och att människor i stället ser en framtid där de bor, inte minst genom fler och mer omfattande handelsavtal och en jordbrukspolitik som inte innebär murar för fattiga länder som vill sälja sina produkter till EU. Med en stärkt europeisk utrikes- och säkerhetspolitik kan Europa agera kraftfullare för att bidra till ökad säkerhet och stabilitet i vår del av världen. Och med en ambitiös handelspolitisk agenda präglad av öppenhet och frihandel kan vi hjälpa till att skapa välstånd och framtidstro i länder där detta i dag saknas.

EU behöver sluta fler avtal med tredjeländer, som det med Turkiet, för att gemensamt söka hantera migrationsströmmar och flyktingsmuggling. EU behöver öppna mottagningscenter utanför EU och bistå med kapacitet och pengar för att sätta upp dessa samt förbättra standarden i befintliga. Vi måste bidra till att säkerställa att problemen från 2015 inte återupprepas. Vi behöver också jobba för att EU ska teckna fler återtagandeavtal, så att personer som vistas olagligt i EU återvänder till sina hemländer. Moderaterna ser positivt på att använda EU:s utvecklings- och handelspolitik för att ge länder incitament att samarbeta kring återvändande.

Moderaterna anser att det är angeläget att gå vidare med den föreslagna EU-förteckningen över säkra ursprungsländer. Att vi i dag processar asylansökningar från länder som förhandlar om EU-medlemskap är orimligt. Nära en femtedel av den totala mängden ansökningar kommer från medborgare i kandidatländer. Ansökningar från medborgare i dessa länder bör behandlas skyndsamt.

- Sverige ska arbeta för att EU:s yttre gränser kontrolleras på ett ordnat och säkert sätt
- Sverige ska arbeta för att EU övergår till ett renodlat kvotflyktingsystem
- Sverige ska jobba för att den europeiska granskings-, handels- och utrikespolitiken prioriterar att skapa välstånd och trygghet i vårt närområde så att människor ser en framtid i sina hemländer

## Lag och ordning

En effektiv brottsbekämpning och ett välfungerande rättsväsende är i huvudsak ett nationellt ansvarsområde. Det stora arbetet behöver göras på nationell nivå – det är både svenska statens ansvar och rätt. Den svenska trygghetskrisen är nationell. Men den relativa gränslösheten underlättar för organiserad brottslighet

att verka i Europa, vilket gör att det behövs gemensamma ansträngningar i EU för att stävja kriminella nätverk och terrorism. Att garantera säkerheten för Europas invånare är en av EU:s viktigaste uppgifter.

Moderaterna vill använda EU för att i högre utsträckning än i dag bekämpa gränsöverskridande brottslighet och terrorism. Arbetet mellan nationella polismyndigheter, åklagare och andra brottsbekämpande myndigheter behöver stärkas. Brottsbekämpningen ska bygga på ömsesidigt erkännande och respekt för varandras rättssystem. Utgångspunkten ska vara att varje medlemsstat fortsatt bär ansvaret för den inre säkerheten på sitt eget territorium och därför ytterst har både rätt och skyldighet att vidta de åtgärder som krävs för att upprätthålla ordning och säkerhet inom de egna gränserna.

Alla EU-länder har ett ansvar att förvalta den fria rörligheten av människor inom EU så att den inte missbrukas. Sverige måste därför vidta åtgärder för att upprätthålla principerna för fri rörlighet så att vi inte bidrar till att undergräva den fria rörlighetens varande. På samma sätt som vi förväntar oss att andra EU-länder gör samma sak.

Vi vill förstärka den europeiska polisbyrån Europol så att brottsbekämpande insatser på fältet kan stärkas tillsammans med ett effektivt informationsutbyte och i syfte att stärka samarbetet mellan nationella myndigheter. När det gäller terrorismbekämpning måste en hel rad åtgärder vidtas parallellt. Det behövs ett strukturerat samarbete: radikalismen behöver bekämpas, it-säkerheten förbättras och finansieringen av terrorism försvåras. Det är också angeläget att penningtvätt bekämpas effektivare. Lagstiftning om datalagring i EU behöver anpassas så att Sverige inte hindras att bedriva en effektiv brottsbekämpning av terrorism och andra grova brott.

Internationella stöldligor är en fråga av stor vikt för Sverige som behöver hanteras på EU-nivå. Det behövs ett stärkt samarbete med de länder vars medborgare ingår i de internationella stöldligorna som agerar i Sverige. I dag sker utbyte av information i nationella DNA-register med andra EU-länder. All form av polisiärt samarbete bör prioriteras i förhållande till de länder vars medborgare ingår i de stöldligor som agerar i Sverige. Det handlar dels om att förebygga brott men också om att upprätthålla förtroendet mellan medlemsstaterna. Det måste bli enklare att utvisa medborgare från andra EU-länder och vi vill att betydligt fler utländska medborgare som avtjänar sitt straff i svenska fängelser ska överföras till sitt hemland i EU. De avtal som finns kring detta måste följas.

Vi har i dag en situation där utsatta fattiga människor från EU-länder reser runt i Europa för att tigga. Det är en följd, och ett missbruk, av den fria rörligheten inom Europa. Problemet kräver EU-gemensamma lösningar. Polisens

bedömning är att det finns flera grupperingar som tigger i Sverige och som styrs av kriminella aktörer. Polisen bedömer även att det förekommer flera sorters exploatering där utsatta EU-medborgare, vid sidan av tiggeri, utnyttjas för bland annat prostitution. Sverige har ett ansvar att bekämpa den här typen av brottslighet och utnyttjande.

Den fria rörligheten var aldrig tänkt att användas som ett verktyg för länder att fly sitt ansvar för sina utsatta medborgare och i stället låta dem tiggera i andra länder. Vi vill bidra till att bekämpa diskrimineringen och utsattheten. Grundproblemen finns dock i hemländerna. Att tiggera i Sverige är varken en väg ur fattigdom eller utanförskap.

Här har EU en viktig uppgift. Vi bör givetvis ställa högre krav på och få garantier för hur pengarna används för att på ett effektivt sätt uppnå syftet. Medlemsstater som kränker sina medborgares rättigheter och som bidrar till varaktigt utanförskap bör kunna få ekonomiska sanktioner riktade mot sig.

Ett europeiskt medborgarskap och pass är något exklusivt som medför såväl rättigheter som skyldigheter. Alla medlemsstater har ett ansvar att hantera passen på ett ansvarsfullt sätt. Praktiken att sälja medborgarskap i EU måste upphöra.

- Sverige ska jobba för att stärka Europol och effektivare bekämpa den gränsöverskridande organiserade brottsligheten och stärka samarbetet för att motverka och förhindra islamistisk terrorism
- Sverige ska arbeta för ett effektivt återtagande av brottslingar så att de avtjänar straffen i sina hemländer
- Sverige ska jobba för att det blir lättare att utvisa andra länders EU-medborgare
- Sverige ska verka för att ekonomiska sanktioner riktas mot de länder som fortsatt kränker sina medborgares rättigheter
- Att erhålla ett medborgarskap i ett EU-land måste vara förknippat med några grundläggande inom unionen gemensamma principer. Det ska det inte gå att köpa ett medborgarskap i EU



## Miljö och klimat

En klimat- och miljöpolitik som gör skillnad förutsätter ett gränsöverskridande samarbete. Sveriges står för cirka en promille av världens utsläpp – EU för mindre än tio procent. För att få bukt med klimatförändringarna är det därför avgörande att Sverige och Europa bedriver en klimatpolitik som får de stora utsläpparna att vilja följa vårt exempel. Det förutsätter att vi för en politik som visar att det går att kombinera fler jobb och ökat ekonomiskt välbefinnande med minskade utsläpp.

Parisavtalet är en grundplåt för ett arbete med att minska vår klimatpåverkan. Målsättningen är att den globala temperaturökningen ska hållas under två grader och att vi ska jobba för att den ska stanna vid 1,5. Parisavtalet måste motsvaras av tillräckliga nationella och globala satsningar för att göra skillnad på riktigt. Till detta mål kan läggas EU:s eget om att utsläppen av växthusgaser 2030 ska minska med 40 procent jämfört med 1990 och Sveriges egna klimatmål som är ännu ambitiösare.

Sverige måste möta klimatutmaningen på nationell nivå och inom ramen för EU. Men det räcker inte att bara sänka de svenska utsläppen, eller ens att utsläppen sänks i EU. Svenska särkrav är därför sällan vare sig effektiva eller ändamålsenliga. Vi har allra störst nytta av att vara med och påverka internationellt. I miljö- och klimatfrågor ska överenskommelser inom EU, eller ännu hellre globalt, alltid eftersträvas. Sverige ska vara en stark och pådrivande röst i världen för att minska klimatpåverkan och bör engagera sig i att identifiera kostnadseffektiva projekt som kan minska utsläppen i EU.

Klimatpolitiken ska vara vetenskapligt underbyggd och kostnadseffektiv. Resurserna är begränsade vilket innebär att politiken ska använda styrmedel som gör att vi når klimatmålen kostnadseffektivt. För att det ska vara möjligt måste vi också sträva mot att den som släpper ut växthusgaser ska betala för den och att vi använder styrmedel som gör att priset på utsläpp oavsett sektor är enhetligt och i nivå med skadan som orsakas.

EU:s system för handel med utsläppsrätter är ett i grunden effektivt styrmedel. Det sätter ett tak för antalet utsläppsrätter och begränsar tillgången samtidigt som priset på utsläppsrätterna regleras av efterfrågan. Det gör att de mest kostnadseffektiva utsläppsminskningarna genomförs först. Moderaterna vill att EU:s handel med utsläppsrätter ska utvidgas till att omfatta fler sektorer och att vårt system ska kopplas samman med andra länders system för handel med utsläppsrätter. Ett första symboliskt steg togs när EU:s system kopplades samman med Schweiz. Det banar vägen för att inom en överskådlig tid koppla samman våra system med större utsläppare.

När det gäller bördefördelningen, det vill säga hur medlemsländerna ska fördela ansvaret för att minska koldioxidutsläppen sinsemellan i de sektorer som inte omfattas av handeln med utsläppsrätter, måste också kostnadseffektiviteten vara vägledande. I dag fungerar systemet otillfredsställande och Sverige som redan har kommit långt i omställningen till ett grönare samhälle får ta ett oproportionerligt ansvar, medan andra länder som behöver göra betydligt mer och kan göra det till en lägre kostnad kommer undan. Bördefördelningen belyser vikten av att koordinera arbetet på nationell nivå med det i EU.

Sverige är rikt på skog och det medför ett ansvar att bruka skogen på ett sätt som gör att vi når både produktionsmål och miljömål. Skogsbruket ska förbli Sveriges ensak och inte regleras i EU. Men det är fortfarande många beslut som fattas i EU och som påverkar skogsbruket. Det handlar bland annat om bokföringsregler, markanvändning och regler kring bioenergi, som Sverige måste förhålla sig till. Skogen spelar en avgörande roll i omställningen till ett grönare samhälle och inte minst målet om en fossiloberoende fordonsflotta i Sverige år 2030. Sverige måste därför agera på ett sådant sätt i EU att vi får använda skogen för att nå våra mål.

Den största klimatsatsen Sverige och Europa kan göra är få andra stora utsläppare som USA, Indien och Kina att följa vårt exempel. Vi kan och ska inte hindra människor att lyfta sig ur fattigdom och få en högre materiell standard. Men genom att visa att det går att kombinera tillväxt och miljöhänsyn kan Europa vara ett föredöme för andra delar av världen. Vi måste trovärdiggöra att det är möjligt att genomgå samma ekonomiska utveckling som Europa har gjort men på ett betydligt grönare sätt. Det arbetet gjordes under den förra Alliansregeringen då utsläppen i Sverige minskade med 19 procent samtidigt som ekonomin växte med nästan tio procent. Konjunkturen spelade in, men det var ett trendbrott som kan inspirera andra att följa efter.

Vägtrafiken står för en stor andel av de totala utsläppen av växthusgaser, i Sverige för omkring 30 procent. Samtidigt är bilen en nödvändighet för många i vardagen och transporter med lastbilar är blodomloppet för handeln inom Sverige och i vårt närområde. Utsläppen från transportsektorn behöver dock minska och andelen förnybart bränsle öka. Det behövs regler som straffar utsläppen snarare än transportererna. Lagstiftningen måste i så hög utsträckning som möjligt vara teknikneutral och varje energislag beskattas efter sina miljökostnader. Politiken måste sätta långsiktiga spelregler och ge människor och företag möjlighet att planera sina inköp och omställningen till en fossiloberoende fordonsflotta. En situation där politiken ena stunden subventionerar dieselbilar för att i nästa förbjuda användningen måste undvikas.

Kemikaliepolitiken regleras huvudsakligen på EU-nivå. Regelverket för kemikalier säkerställer att medlemsstaterna har en gemensam utgångspunkt för att

begränsa användningen av vissa kemikalier. Samtidigt är många kemikalier livsnödvändiga och har varit avgörande för att bygga det samhälle vi har i dag. Kemikalielagstiftningen måste därför bygga på vetenskaplighet. I dag kännetecknas kemikaliepolitiken ofta av motsatsen. Både vetenskapen och vetenskapliga auktoriteter, som är satta att genomföra utvärderingar som ligger till grund för politiska beslut, ifrågasätts. Vi behöver en strikt kemikalielagstiftning med en traditionell riskbedömning som gagnar miljön, människor och företag som vill investera i Europa.

Europa har förmodligen världens strängaste regelverk för livsmedelssäkerhet, vilken täcker alla delar "från jord till bord". Det handlar om allt från kontrollstandarder till produkthygien och djurhälsa. Det är bra eftersom det skapar en trovärdighet för livsmedel i EU. Lagstiftningen ska dock vila på vetenskaplig grund och inte vara mer omfattande än nödvändigt. Det har funnits problem med bedrägerier och EU antog förra året nya regler för att bekämpa detta. Men ännu viktigare än att införa nya regler är att se till att de nuvarande efterlevs.

Plast i haven är ett gränsöverskridande problem som EU:s medlemsstater och i förlängningen alla världens länder behöver lösa gemensamt. Plast är det vanligaste skräpet i alla världens hav och fem länder inklusive Kina står för 50 procent av nedskräpningen. Problemet med plast i haven får allt större uppmärksamhet och nyligen presenterade EU-kommissionen en omfattande plaststrategi för EU. I arbetet med att minska nedskräpningen är det viktigt att problemet angrips som en fråga om hur plast och plastprodukter hanteras, och inte reduceras till en enbart en fråga om användning.

Tiden är knapp för att få bukt med klimatproblemen. Därför har vi varken tid eller råd att vidta åtgärder som inte är effektiva. Vi anser att samma krav på seriositet som präglar exempelvis den ekonomiska politiken också ska prägla miljö- och klimatpolitiken.

- Sverige ska verka för en ambitiös klimatpolitik som innebär att utsläppsminskningar genomförs där de är mest kostnadseffektiva
- Sverige ska stå upp för en politik för förnybar energi som tar tillvara på skogens möjligheter att hjälpa oss i omställningen till ett grönare samhälle
- Sverige ska arbeta för en strikt kemikaliepolitik som är vetenskapligt underbyggd
- Sverige ska verka för en europeisk avfallspolitik som säkerställer att plast och annat skräp inte hamnar i haven eller naturen

## Försvar, säkerhet och utrikes

Sverige är ett relativt litet land och ensam väger vår röst lätt, men tillsammans med EU kan vi göra skillnad. Därför ligger det i vårt intresse att Europa talar med en röst. Där är vi inte i dag. Ofta misslyckas medlemsstaterna att nå en samsyn i viktiga frågor. EU har en ambition att vara en global aktör men i nuläget är vi ibland inte ens en regional aktör.

EU ska vara en stark och tydlig kraft för demokrati, mänskliga rättigheter, frihandel och hållbar utveckling i världen. Det är en roll som blir ännu viktigare när USA åtminstone tillfälligt genom sitt agerande har av sagt sig rollen som ledare för västvärlden. EU har verktygen i form av försvars-, säkerhets- och utrikespolitiken och potentialen att axla en global roll.

EU är Sveriges viktigaste arena för det utrikespolitiska arbetet. Den europeiska utrikestjänsten kommer att spela en större roll i den gemensamma utrikespolitiken. Moderaterna vill att den europeiska utrikestjänsten ska utvecklas och vara en plattform för ett EU som agerar mer samstämmigt och proaktivt. Vi vill att fler svenskar ska ges möjlighet att arbeta i, bidra och utforma utrikestjänsten. Tillsammans med likatänkande länder ska vi påverka utrikespolitiken i rätt riktning. Sverige ska alltid påtala när samordningen inte fungerar tillfredställande.

EU ska prioritera sitt eget närområde, med Balkan och östliga partnerskapet. Balkan har sin framtid i EU och medlemskap är en garant för ett enat och stabilt Balkan och i förlängningen Europa. Samtidigt som medlemskap kräver genomgripande reformer måste EU upprätthålla goda medlemskapsutsikter. Det är helt avgörande för EU:s trovärdighet att alla medlemsstater följer samma grundläggande demokratiska principer, som vi ställer som objektiva krav på länderna från Balkan som aspirerar på att bli medlemmar

Det östliga partnerskapet lanserades på initiativ av bland annat Sverige. I takt med att länderna genomför nödvändiga reformer för att garantera fredliga, stabila och demokratiska samhällen kan länderna knytas närmare det europeiska samarbetet. Det är i grund och botten en existentiell fråga, som handlar om Europas framtid som en kontinent i frihet. Europa behöver ett gemensamt förhållningssätt till Ryssland. Krim står sedan annekteringen 2014 under rysk kontroll och konflikten i östra Ukraina som Ryssland startade pågår alltjämt. För EU:s del är det avgörande att agera gemensamt och resolut mot Ryssland och se till att Ryssland inte knyter länderna i Östeuropa närmare sig.

EU ska noga följa utvecklingen i Turkiet och använda alla verktyg vi har för att pressa Turkiet att uppfylla sina åtaganden som Europarådsmedlem och EU-kandidatland. Utvecklingen i landet går snabbt i fel riktning och det är inte

aktuellt med ett turkiskt medlemskap innan stora och långvariga förändringar åstadkommits.

Europa behöver förhålla sig gemensamt till utvecklingen i Kina. Kommunistpartiet stärker greppet om samhället, kulturen och näringslivet. De värden och principer som vi tror på måste värnas i relationen till Kina, även när det kommer med ett ekonomiskt pris.

EU har en gräns mot Nordafrika. Situationen har varit instabil där sedan arabiska våren. Relationen till Nordafrika handlar det inte bara om att stoppa människosmugglingen över Medelhavet. EU måste också samarbeta med länderna i regionen för att förebygga terrorism, hindra penningtvätt och vid behov agera tillsammans i kampen mot terrorism. Framför allt behöver regionen bättre framtidsutsikter och ökat välstånd. EU kan genom ekonomisk integration och minskade handelshinder bidra till detta.

Även utvecklingen söder om Sahara behöver följas. Regionen upplever en snabb befolkningsökning och för att länderna själva ska ha möjlighet att hantera detta, och för att undvika ofrivillig migration, behöver EU hjälpa till med att skapa bättre förutsättningar för unga att stanna kvar och skapa en framtid i sina egna länder.

Nato är garanten för att den rådande säkerhetsordningen upprätthålls i Europa och det enda försvarssamarbetet som på allvar stärker Sveriges säkerhet. Att stå utanför innebär en säkerhetspolitisk risk. Men det militära samarbetet inom Nato behöver kompletteras av EU. EU:s mjuka makt stärker förtroendet för Europa och ger oss en attraktionskraft som kan användas för att påverka viktiga beslut i rätt riktning. EU:s lagstiftningsmakt utgör ytterligare ett komplement till Nato.

Sveriges säkerhet är förbunden med hela regionens säkerhet. Vi ska ta ansvar för säkerheten i Europa genom att stödja andra medlemsstater och de nordiska länderna om de utsätts för katastrofer eller angrepp. Det är det mest grundläggande uttrycket för europeisk solidaritet. Vi ska också ha förmåga att ta emot militär hjälp av andra länder om Sverige hotas.

EU:s medlemsstater lägger tillsammans näst mest pengar i världen på försvaret. Moderaterna är positiva till ett fördjupat mellanstatligt försvars- och säkerhetssamarbete inom EU om det gör nytta för Europa. Det permanenta och strukturerade samarbetet, PESCO, är ett positivt exempel, som kan lösa praktiska problem utan en stor byråkrati. Vi vill prioritera att stärka den gemensamma kapaciteten inom transporter och infrastruktur. Vi ska ta initiativ till ett Schengen för försvarsmateriel, så att militära trupper och försvarsmateriel kan röra sig över gränserna utan alla de hinder som finns i dag.

Moderaterna ställer sig även positiva till den europeiska försvarsfonden, vilken ska användas för att samarbeta kring utveckling och upphandling av

försvarsmateriel. Gemensamma inköp och harmonisering av militära behov kan leda till minskade kostnader och starkare försvar.

EU behöver också utöka arbetet mot desinformationskampanjer och cyberattacker, som har intensifierats mot Europa. EU har potentialen att effektivt kunna hantera kriser och det är viktigt att denna potential inte står outnyttjad.

- Sverige ska verka för att EU har en gemensam utrikespolitik
- Sverige ska arbeta för att utveckla och stärka den europeiska utrikestjänsten och för att öka den svenska närvaron i densamma
- EU ska jobba för att EU ger ökad prioritet till det östliga partnerskapet, västra Balkan och stöd till Nordafrika
- Sverige ska verka för att EU prioriterar att bekämpa terrorismen redan innan den kommer till Europa genom samarbeten med länder utanför EU
- Sverige ska arbeta för att det europeiska försvarssamarbetet stärks och fungerar som ett komplement till Nato